

Số: 37/BC-HĐND

Khánh Hòa, ngày 08 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2019 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, theo phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 04 tháng 7 năm 2019, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã thẩm tra báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2019 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các thành viên dự họp, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

I. Hoạt động chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2019

1. Đánh giá chung về hoạt động chấp hành pháp luật

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2019, tình hình an ninh chính trị được giữ vững, ổn định, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, văn hóa được tổ chức trên địa bàn.

Trong 6 tháng đầu năm 2019, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản có chuyển biến tích cực; đã phát hiện, xử lý và giải quyết khối lượng lớn các loại vụ án; các cơ quan bảo vệ pháp luật cơ bản đã phối hợp chặt chẽ trong khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử; công tác bắt, giam, giữ, xử lý tội phạm và thi hành án hình sự cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật; công tác thi hành án dân sự đối với việc và tiền có điều kiện thi hành tiếp tục được triển khai thực hiện, góp phần quan trọng vào việc bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức, công dân và phục vụ tích cực nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Kết quả hoạt động chấp hành pháp luật của các ngành chức năng

2.1. Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Trong 6 tháng đầu năm, Cơ quan công an đã điều tra, làm rõ 241/258 vụ với 329 đối tượng phạm pháp hình sự (đạt tỷ lệ 93,41%, tăng 6,02% so với cùng kỳ); khởi tố mới 410 vụ/559 bị can; tiếp nhận 984 tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố, đã xử lý 982 tin (đạt tỷ lệ 99,8%), đã giải quyết 718 tin (đạt tỷ lệ 77,96%); công tác tuần tra kiểm soát, xử phạt vi phạm hành chính được quan tâm thực hiện; công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự đạt được nhiều kết quả tích cực.

Tuy nhiên, các loại tội phạm giết người, cố ý gây thương tích, xâm hại tình dục trẻ em, cướp giật tài sản gia tăng với tính chất phức tạp; tình hình hoạt động của tội phạm và vi phạm pháp luật trong lĩnh vực kinh tế vẫn diễn ra phức tạp; hoạt động của tội phạm sử dụng công nghệ cao nhằm lừa đảo chiếm đoạt tài sản vẫn xảy ra với nhiều thủ đoạn tinh vi.

2.2. Công tác kiểm sát của Viện kiểm sát nhân dân

Trong 6 tháng đầu năm, Viện kiểm sát hai cấp đã thực hiện quyền công tố và kiểm sát 741 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố do Cơ quan cảnh sát điều tra thụ lý giải quyết; kiểm sát điều tra 724 vụ/1.024 bị can (tăng 121 vụ và 113 bị can); thực hiện quyền công tố trong giai đoạn truy tố 389 vụ/651 bị can, tỷ lệ giải quyết đạt 97,4% (vượt kế hoạch đề ra 2,4%); kiểm sát xét xử vụ án hình sự theo thủ tục sơ thẩm 233 vụ/356 bị cáo (giảm 68 vụ), theo thủ tục phúc thẩm 63 vụ/92 bị cáo (giảm 18 vụ); kiểm sát xét xử 253 phiên tòa và 113 phiên họp đối với các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật; kiểm sát 100% các vụ việc thi hành án hình sự, dân sự và hành chính theo quy chế của ngành.

Tuy nhiên, công tác kiểm sát của Viện kiểm sát cấp huyện chưa chặt chẽ nên còn xảy ra án bị Tòa án phúc thẩm tình hủy để điều tra, xét xử lại có trách nhiệm của Viện kiểm sát; một bộ phận Kiểm sát viên còn hạn chế về chuyên môn nghiệp vụ, chưa kiểm sát chặt chẽ hồ sơ, kiểm sát xét xử và bản án của Tòa án.

2.3. Công tác xét xử của Tòa án nhân dân

Trong 6 tháng đầu năm 2019, Tòa án nhân dân hai cấp đã giải quyết 2.524/4.609 vụ án các loại, tỷ lệ giải quyết đạt 54,76%; tỷ lệ giải quyết án hình sự sơ thẩm đạt 63,65%; ra quyết định thi hành án phạt tù đạt tỷ lệ 100%; Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh đã ban hành quyết định giảm một phần thời hạn chấp hành hình phạt tù cho 712 người và quyết định tha tù có điều kiện cho 30 người;

hoạt động thí điểm của các Trung tâm Hòa giải, đối thoại tại một số Tòa án nhân dân cấp huyện đạt nhiều kết quả tích cực.

Tuy nhiên, vẫn còn tình trạng án bị hủy do lỗi chủ quan của Thẩm phán với 15,5 vụ, chiếm tỷ lệ 0,61% (giảm 9,5 vụ so với cùng kỳ); án bị sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán chiếm tỷ lệ 0,12% (bằng cùng kỳ); tỷ lệ giải quyết án hành chính ở mức thấp (giải quyết được 18/94 vụ, chiếm tỷ lệ 19,15%, giảm 19,7% so với cùng kỳ) mặc dù số lượng các vụ án hành chính phải giải quyết không nhiều so với các loại án khác.

2.4. Công tác thi hành án dân sự của cơ quan Thi hành án dân sự

Trong 6 tháng đầu năm 2019, cơ quan thi hành án hai cấp đã giải quyết xong 48,79% việc có điều kiện thi hành, 33,36% số tiền có điều kiện thi hành (tăng 18,36% so với cùng kỳ); theo dõi thi hành án hành chính đạt tỷ lệ 100%; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đạt 100%; công tác cải cách hành chính được quan tâm triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, tỷ lệ thi hành án đối với việc chưa đạt chỉ tiêu được giao năm 2019 (thiếu 24,21%); việc xử lý tài sản liên quan đến án tín dụng ngân hàng gặp nhiều khó khăn do công tác thẩm định tài sản của các tổ chức tín dụng chưa chặt chẽ, chưa đúng quy trình; một số vụ việc chưa thể thi hành án do có dấu hiệu vi phạm pháp luật hoặc đang trong quá trình kiến nghị giải quyết theo trình tự giám đốc thẩm, tái thẩm đối với bản án; khó khăn trong quá trình xử lý tài sản liên quan đến việc thực hiện ủy thác tư pháp cho đương sự đang cư trú ở nước ngoài theo quy định pháp luật.

2.5 Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác phòng, chống tham nhũng

a) Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trong 6 tháng đầu năm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo cơ bản được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện, tỷ lệ giải quyết khiếu nại, tố cáo tương ứng là 71,4% và 80%. Nội dung khiếu nại, tố cáo chủ yếu liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ và giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội, tập trung chủ yếu về giá đất và tái định cư.

Tuy nhiên, vẫn còn một số vụ việc kéo dài, tình trạng khiếu nại đông người (khiếu nại liên quan đến việc công trình của Công ty TNHH Đồi Xanh Nha Trang gây ảnh hưởng đến tính mạng, tài sản của các hộ dân; kiến nghị về việc giải quyết chỗ ở cho các hộ dân trú tại thôn Thành Đạt, Hòn Rớ II, xã Phước Đồng, TP Nha Trang; khiếu nại liên quan đến việc thực hiện Dự án Khu biệt thự

Quốc Anh; kiến nghị giải quyết các nội dung liên quan đến dự án Khách sạn Bavico Nha Trang; kiến nghị việc bàn giao căn hộ chung cư tại Dự án Nhà ở xã hội Hoàng Quân Nha Trang...).

b) Công tác phòng, chống tham nhũng

Trong 6 tháng đầu năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quan tâm, chủ động trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh thực hiện các quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách, pháp luật về phòng chống tham nhũng; tiếp tục thực hiện nghiêm túc Luật Phòng, chống tham nhũng; triển khai thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; phát hiện và xử lý kịp thời, nghiêm minh và đúng pháp luật các vụ việc, vụ án có dấu hiệu tham nhũng.

Thanh tra hành chính được thực hiện tại 39 đơn vị, qua thanh tra phát hiện 05 đơn vị có sai phạm về tài chính với số tiền 315,868 triệu đồng và 30.566 m² đất; kiến nghị thu hồi nộp ngân sách nhà nước 35,71 triệu đồng; kiến nghị chấn chỉnh trong công tác quản lý tài chính số tiền 280,165 triệu đồng; thu hồi 10.566m² đất công bị người dân lấn chiếm và chấn chỉnh trong công tác quản lý đất đai với 20.000 m² đất cho thuê sai thẩm quyền. Bên cạnh đó, Thanh tra các Sở, ngành đã triển khai 1.901 cuộc thanh tra, kiểm tra trên nhiều lĩnh vực như: trật tự an toàn giao thông đường bộ, văn hóa, nông nghiệp, y tế, tư pháp, kế hoạch đầu tư, du lịch..., qua thanh tra, đã phát hiện 3.720 trường hợp vi phạm các quy định pháp luật chuyên ngành (3.091 cá nhân, 699 tổ chức); đã ban hành 3.583 quyết định xử phạt vi phạm hành chính (3.065 cá nhân, 638 tổ chức) với số tiền 14,141 tỷ đồng.

II. Về phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019

Trên cơ sở xem xét nội dung các báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của các cơ quan; tiếp tục khắc phục những tồn tại, hạn chế của ngành và tập trung hoàn thành tốt các nhiệm vụ chuyên môn, nhiệm vụ chính trị đã được luật quy định và cơ quan nhà nước cấp trên giao.

III. Kiến nghị

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh có một số kiến nghị như sau:

1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh:

a) Chỉ đạo tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại kéo dài theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; giải quyết triệt để các mâu thuẫn, khiếu

kiện ngay tại cơ sở, không để trở thành điểm nóng phức tạp; có giải pháp tăng cường công tác phối hợp trong giải quyết khiếu nại, tố cáo; thường xuyên tổ chức tập huấn, tuyên truyền pháp luật, tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ cơ sở; tăng cường thanh tra trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, người có thẩm quyền trong việc chấp hành pháp luật về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

b) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện, khắc phục những sơ hở, thiếu sót, trong cơ chế quản lý kinh tế, xã hội; không để gia tăng, phức tạp tình hình tội phạm trong lĩnh vực hình sự, kinh tế, ma túy, môi trường; không để xảy ra đột biến phức tạp về trật tự an toàn xã hội; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm theo quy định pháp luật.

c) Chỉ đạo tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương; kịp thời cung cấp, công khai thông tin, định hướng tuyên truyền về công tác phòng chống tham nhũng; chủ động thông tin về kết quả kiểm tra, thanh tra, xử lý cán bộ, đảng viên vi phạm; kết quả khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng, kinh tế; những vấn đề nhạy cảm, dư luận xã hội quan tâm.

d) Chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực, đặc biệt trong lĩnh vực đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản, tài nguyên, môi trường, khoáng sản... đảm bảo thực hiện đúng quy hoạch và định hướng phát triển kinh tế - xã hội.

2. Đối với các cơ quan tư pháp:

a) Tăng cường sự phối hợp trong công tác khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, đảm bảo đồng bộ, đúng người, đúng tội, đúng quy định pháp luật, tránh bỏ lọt tội phạm, làm oan người vô tội.

b) Cơ quan cảnh sát điều tra, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân hai cấp tiếp tục quan tâm đến công tác xây dựng ngành, tăng cường bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng, phẩm chất cho đội ngũ Điều tra viên, Kiểm sát viên, Thẩm phán, nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng công tác xử lý tố giác, tin báo tội phạm; công tác khởi tố, điều tra; nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp; nâng cao chất lượng công tác xét xử và hạn chế án trả điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; tăng cường áp dụng công nghệ thông tin trong quản lý, điều hành.

c) Cơ quan thi hành án dân sự hai cấp có giải pháp tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả và tính chính xác trong phân loại và tổ chức thi hành án; tăng cường công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, nâng cao trình độ chuyên môn cho Chấp hành viên và Thư ký thi hành án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2019 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, ĐN.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Lương Hùng Minh