

Số: 43/BC-HĐND

Khánh Hòa, ngày 29 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết về các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo bền vững tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2018-2020

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa, Ban Văn hóa - Xã hội đã tiến hành thẩm tra dự thảo nghị quyết về các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo bền vững tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2018 - 2020. Tham dự cuộc họp có ông Lê Xuân Thân - Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, đại diện Ban Dân tộc tỉnh, Hội Nông dân tỉnh, Ngân hàng chính sách - xã hội tỉnh, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Đoàn TN Cộng sản Hồ Chí Minh tỉnh, các Sở: Tài Chính, Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Nội vụ, UBND các huyện, thị xã, thành phố và Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh (vắng Sở Tư pháp).

Trên cơ sở Tờ trình số 6209/TTr-UBND ngày 21/6/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo bền vững tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2018 - 2020 và ý kiến của các thành viên dự họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Nhằm góp phần thực hiện thành công chỉ tiêu giảm nghèo đã đề ra trong Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Khánh Hòa lần thứ XVII nhiệm kỳ 2015 - 2020; giải quyết các vấn đề thực tiễn của địa phương trong công tác giảm nghèo mà các chính sách hiện hành của Trung ương và của tỉnh Khánh Hòa chưa có quy định, góp phần tạo điều kiện cho hộ nghèo, hộ cận nghèo phát triển sản xuất, tăng thu nhập, giải quyết sự thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản.

Theo quy định tại Điều 3, Nghị quyết số 76/2014/QH13 ngày 24/6/2014 của Quốc hội về việc đẩy mạnh thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững đến năm 2020: "*Hội đồng nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm xây dựng và ban hành chính sách, phân bổ nguồn lực và giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo tại địa phương*".

Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí và thấy cần thiết phải ban hành Nghị quyết về "Các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo tỉnh Khánh Hòa".

II. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết "Các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo bền vững tỉnh Khánh Hòa" có ba (03) chính sách hỗ trợ cho hộ nghèo, gồm:

- Chính sách hỗ trợ hộ nghèo có thành viên là người có công với cách mạng.

- Chính sách trợ cấp cho hộ nghèo không có sức lao động sinh sống ở hai huyện miền núi Khánh Sơn, Khánh Vĩnh và các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

- Chính sách khuyến khích thoát nghèo bền vững.

Về cơ bản, Ban thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, trên cơ sở Tờ trình, các ý kiến góp ý của các thành viên dự họp, Ban thống nhất đề nghị một số nội dung sau:

1. Kiến nghị chung:

- Đề nghị chỉnh sửa tên nghị quyết thành: “Nghị quyết về các chính sách đặc thù hỗ trợ giảm nghèo tỉnh Khánh Hòa”

- Thời gian thực hiện: Đề nghị không giới hạn trong giai đoạn 2018-2020 vì việc giảm nghèo là lâu dài.

- Để việc thực hiện các chính sách mang lại hiệu quả, công bằng cho các đối tượng, Ban đề nghị UBND tỉnh cần có sự kiểm tra nhằm đảm bảo việc thực hiện các chính sách này không trùng với các chính sách khác, tránh việc trùng lặp đối tượng thụ hưởng khi thi hành cùng lúc nhiều chính sách.

2. Một số đề nghị đối với từng chính sách cụ thể:

a) Chính sách hỗ trợ hộ nghèo có thành viên là người có công với cách mạng:

- Hiện nay, trên địa bàn toàn tỉnh có 249 hộ nghèo có thành viên là người có công với cách mạng, việc ban hành chính sách này sẽ góp phần thực hiện tốt công tác đền ơn đáp nghĩa, hỗ trợ gia đình người có công với cách mạng thoát nghèo. Ban thống nhất với nội dung chính sách này vì đây là một chính sách mang tính nhân văn cao. Tuy nhiên, để tránh tình trạng lợi dụng chính sách, Ban đề nghị nghị quyết cần quy định rõ một số vấn đề sau:

+ Về đối tượng được trợ cấp hàng tháng: Cần quy định đối tượng cụ thể, có mối quan hệ gần gũi, mật thiết với người có công với cách mạng và phải trong cùng một hộ khẩu.

+ Rà soát, thống kê chính xác số liệu hộ nghèo là gia đình chính sách để hỗ trợ.

- Về mức trợ cấp hàng tháng: Xem xét mức hỗ trợ cho phù hợp, đảm bảo người có công với cách mạng có mức trợ cấp thấp nhất không thấp hơn mức trợ cấp các thành viên trong hộ được hưởng.

- Đề nghị xem xét lại cách thức hỗ trợ: Hỗ trợ theo hộ gia đình hay theo từng thành viên trong gia đình.

b) Chính sách trợ cấp cho hộ nghèo không có sức lao động sinh sống ở hai huyện miền núi Khánh Sơn, Khánh Vĩnh và các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi:

Đối tượng thụ hưởng chính sách này là những người không có khả năng lao động để thoát nghèo. Theo ý kiến của Ban, việc chính sách này chỉ mang ý nghĩa

cải thiện một phần đời sống người nghèo, không giải quyết được vấn đề thoát nghèo. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh xem xét để có mức hỗ trợ các hộ này phù hợp trong điều kiện ngân sách có thể đảm bảo.

c) Chính sách khuyến khích thoát nghèo bền vững:

- Đối tượng thụ hưởng chính sách là những hộ nghèo có khả năng lao động để thoát nghèo. Tuy nhiên, nội dung chính sách chưa thể hiện rõ và chưa khuyến khích hộ nghèo đăng ký thoát nghèo bền vững. Vì vậy, Ban đề nghị:

+ Bỏ chính sách “thưởng bằng tiền mặt: 5.000.000/hộ”.

+ Tập trung chính sách cho vay vốn để thoát nghèo bền vững (lãi suất ưu đãi, tăng thời gian cho vay).

+ Hàng năm, Tỉnh bổ sung nguồn kinh phí cho Ngân hàng chính sách xã hội để có vốn hỗ trợ cho hộ nghèo, hộ mới thoát nghèo có điều kiện sản xuất, kinh doanh tăng thu nhập ổn định cuộc sống, tiến tới giảm nghèo.

Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, đề ra các giải pháp giảm nghèo bền vững theo hướng tạo sinh kế cho người nghèo, giảm dần các hỗ trợ trực tiếp bằng tiền mặt, tăng hỗ trợ gián tiếp (thông qua dịch vụ chăm sóc y tế, giáo dục, vay vốn, giải quyết việc làm,...) đồng thời có giải pháp tuyên truyền, giáo dục cho các hộ nghèo, hộ cận nghèo nâng cao ý thức vươn lên thoát nghèo, tránh tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào các chính sách trợ cấp của Nhà nước.

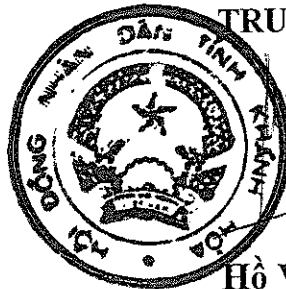
III. Kiến nghị:

Ban Văn hoá – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh nhận thấy dự thảo nghị quyết bảo đảm được các yêu cầu về các căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định và tình hình thực tế của tỉnh. Sau khi UBND tỉnh xem xét, chỉnh sửa, Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- BTV Tỉnh ủy;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- LĐVP HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, NN, NhN.

**TM. BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Mừng