

Số: 55 /BC-HĐND

Khánh Hòa, ngày 12 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

Thẩm tra tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2018 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, theo phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, ngày 04 tháng 7 năm 2018, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã thẩm tra báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2018 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các thành viên dự họp, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

I. Hoạt động chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2018

1. Đánh giá chung về hoạt động chấp hành pháp luật

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Cục Thi hành án dân sự tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2018, tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh đã có chuyển biến tích cực, an ninh chính trị được giữ vững, ổn định, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, văn hóa được tổ chức trên địa bàn. Tuy nhiên, tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, đặc biệt trong tháng 6/2018, đã có một số đối tượng lợi dụng, kích động, lôi kéo người dân tham gia tụ tập đông người, gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự xã hội trên địa bàn thành phố Nha Trang.

Trong 6 tháng đầu năm 2018, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản có chuyển biến tích cực; đã phát hiện, xử lý và giải quyết khối lượng lớn các loại vụ án; các cơ quan bảo vệ pháp luật cơ bản đã phối hợp chặt chẽ trong khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử; công tác bắt, giam, giữ, xử lý tội phạm và thi hành án hình sự cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật; số lượng việc và tiền trong thi hành án dân sự có điều kiện thi hành được tiếp tục triển khai thực hiện, góp phần quan trọng vào việc bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức, công dân và phục vụ tích cực nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Kết quả hoạt động chấp hành pháp luật của các ngành chức năng

2.1. Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Cơ quan công an đã điều tra, làm rõ 201/230 vụ phạm pháp hình sự (đạt tỷ lệ 87,39%); bắt và vận động đầu thú 219 đối tượng (trong đó có 64 đối tượng truy nã); thụ lý 672 vụ/996 bị can; tiếp nhận 599 tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố, tỷ lệ giải quyết đạt 62,1%; phát hiện, triệt phá 02 băng, nhóm có dấu hiệu hoạt động tội phạm có tổ chức nguy hiểm; công tác tuần tra kiểm soát, xử phạt vi phạm hành chính được quan tâm thực hiện; công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự đạt được nhiều kết quả tích cực.

Tuy nhiên, tội phạm về kinh tế, chức vụ và tham nhũng, tội phạm công nghệ cao diễn biến phức tạp hơn trước; công tác tuyên truyền, vận động vẫn chưa thật sự đi vào chiều sâu; công tác nắm tình hình trên một số lĩnh vực, địa bàn, đối tượng, vụ việc chưa chủ động, chưa sâu, chưa kịp thời trong một số vụ việc.

2.2. Công tác kiểm sát của Viện kiểm sát nhân dân

Trong 6 tháng đầu năm, Viện kiểm sát hai cấp đã thực hành quyền công tố và kiểm sát 548 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố do Cơ quan cảnh sát điều tra thụ lý giải quyết; kiểm sát điều tra 603 vụ/911 bị can (giảm 57 vụ, tăng 112 bị can); thụ lý thực hành quyền công tố trong giai đoạn truy tố 344 vụ/546 bị can, tỷ lệ giải quyết đạt 95,3% (vượt kế hoạch đề ra 0,3%); kiểm sát xét xử theo thủ tục sơ thẩm 301 vụ/509 bị cáo (giảm 45 vụ), theo thủ tục phúc thẩm 81 vụ/124 bị cáo (tăng 08 vụ); kiểm sát xét xử 396 phiên tòa và 97 phiên họp đối với các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác.

Tuy nhiên, vẫn còn tình trạng án trả điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng do công tác kiểm sát chưa chặt chẽ, chưa thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp đã ký kết và một số yêu cầu điều tra chưa toàn diện.

2.3. Công tác xét xử của Tòa án nhân dân

Tòa án nhân dân hai cấp đã giải quyết 3.708/5.533 vụ án các loại, tỷ lệ giải quyết đạt 67%; tỷ lệ giải quyết án hình sự sơ thẩm tăng cao hơn so với cùng kỳ 2,07%; công tác thi hành án phạt tù đạt tỷ lệ 100%; Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh đã ban hành quyết định giảm một phần thời hạn chấp hành hình phạt tù cho 703 người và quyết định giảm, tha tù trước thời hạn cho 61 người bị kết án.

Tuy nhiên, tình trạng án bị hủy do lỗi chủ quan của Thẩm phán lên đến 25 vụ, tăng 20,5 vụ so với cùng kỳ, chiếm 0,67%; số vụ án dân sự, hành chính quá hạn luật định chưa giải quyết tăng 59 vụ; tỷ lệ xét xử án hình chính ở mức thấp (34,84%) mặc dù số lượng các vụ án hành chính phải giải quyết không nhiều so với các loại án khác.

2.4. Công tác thi hành án dân sự của cơ quan Thi hành án dân sự

Trong 6 tháng đầu năm 2018, cơ quan thi hành án hai cấp đã giải quyết xong 48% việc có điều kiện thi hành, 15% số tiền có điều kiện thi hành; theo dõi thi hành án hành chính đạt tỷ lệ 100%; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đạt 92,3%, tăng 5,6% so với cùng kỳ; công tác cải cách hành chính được quan tâm triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, tỷ lệ thi hành án chưa đạt chỉ tiêu được giao năm 2018 (thiếu 24% đối với việc, 17% đối với tiền); việc xử lý tài sản liên quan đến án tén dụng ngân hàng gặp nhiều khó khăn do công tác thẩm định tài sản thi hành án của các tổ chức tín dụng chưa chặt chẽ, chưa đúng quy trình; một số vụ việc chưa thể thi hành án do có dấu hiệu vi phạm pháp luật hoặc đang trong quá trình kiến nghị giải quyết theo trình tự giám đốc thẩm, tái thẩm....

2.5 Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác phòng, chống tham nhũng

a) Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo cơ bản được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện, tỷ lệ giải quyết khiếu nại, tố cáo tương ứng là 79,4% và 91,67%. Nội dung khiếu nại, tố cáo chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai, công tác bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất.

Tuy nhiên, vẫn còn một số vụ việc kéo dài, tình trạng khiếu nại đông người (khiếu nại liên quan đến Dự án nhà ở xã hội Khu dân cư Bắc Vĩnh Hải, Nha Trang của Công ty Cổ phần Tư vấn - Thương mại - Dịch vụ - Địa ốc Hoàng Quân chưa bàn giao căn hộ chính sách cho người mua; kiến nghị việc di dời các hộ kinh doanh tại Chợ Đầm Tròn, Nha Trang; khiếu nại việc giải quyết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho người dân tại Khu tái định cư Hòn Rớt II, xã Phước Đồng, Nha Trang; đề nghị giải quyết việc mua bán căn hộ tại dự án Khách sạn Bavico Nha Trang; việc 35 hộ dân trú tại xã Đại Lãnh, huyện Vạn Ninh đề nghị hỗ trợ thiệt hại do bão số 12 gây ra...); xuất hiện tình trạng người dân tụ tập đông người, gây mất an ninh trật tự trên địa bàn thành phố Nha Trang trong tháng 6/2018.

b) Công tác phòng, chống tham nhũng

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quan tâm, chủ động trong việc lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng chống tham nhũng; tiếp tục thực hiện nghiêm túc Luật Phòng, chống tham nhũng; triển khai thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; phát hiện và xử lý kịp thời, nghiêm minh và đúng pháp luật các vụ việc, vụ án có dấu hiệu tham nhũng.

Thanh tra hành chính được thực hiện tại 42 đơn vị, qua thanh tra phát hiện 08 đơn vị có sai phạm về tài chính với số tiền 3,131 tỷ đồng; kiến nghị thu hồi nộp ngân sách nhà nước 1,716 tỷ đồng; kiến nghị chấn chỉnh trong công tác quản lý tài chính số tiền 1,271 tỷ đồng. Bên cạnh đó, Thanh tra các Sở, ngành đã triển khai 1.719 cuộc thanh tra, kiểm tra trên nhiều lĩnh vực: an toàn giao thông đường bộ, xây dựng, công thương, du lịch, văn hóa..., qua thanh tra phát hiện 3.763 đối tượng vi phạm, đã ban hành 3.702 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 11,719 tỷ đồng.

II. Kiến nghị

Trên cơ sở xem xét nội dung các báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 của các cơ quan, đồng thời Ban Pháp chế có một số kiến nghị như sau:

1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Chỉ đạo tập trung giải quyết dứt điểm, triệt để các vụ việc khiếu nại kéo dài, đông người; có giải pháp tăng cường công tác phối hợp trong giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn đối với đội ngũ cán bộ công chức làm công tác tiếp công dân; tiếp tục đổi mới phương pháp tuyên truyền pháp luật phù hợp với điều kiện thực tiễn trên từng địa bàn.
- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện, xử lý những thiếu sót, vi phạm trong các lĩnh vực; không để gia tăng, phức tạp tình hình tội phạm trong lĩnh vực kinh tế, chức vụ, tham nhũng và công nghệ cao.
- Tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành, đoàn thể để giải quyết nhanh chóng, có hiệu quả những vụ việc liên quan đến an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh.
- Tiếp tục chấn chỉnh, tăng cường công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, nhất là trong lĩnh vực đất đai, công tác bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất.
- Quan tâm củng cố và nâng cao chất lượng công tác giám định tư pháp, nhất là trong lĩnh vực giám định tài chính, giám định xây dựng, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan tư pháp trong giải quyết các vụ việc có liên quan; nghiên cứu xây dựng chính sách, chế độ hỗ trợ cho giám định viên trên địa bàn tỉnh khi thực hiện công tác giám định.
- Quan tâm chỉ đạo thực hiện đúng quy định về trách nhiệm tiếp công dân của Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp, của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị.

2. Đối với các cơ quan tư pháp:

- Tăng cường sự phối hợp trong công tác khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, đảm bảo đồng bộ, đúng người, đúng tội, đúng quy định pháp luật, tránh bỏ lọt tội phạm, làm oan người vô tội.

- Cơ quan cảnh sát điều tra, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân hai cấp tiếp tục quan tâm đến công tác xây dựng ngành, tăng cường bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng, phẩm chất cho đội ngũ Điều tra viên, Kiểm sát viên, Thẩm phán, nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng công tác xử lý tố giác, tin báo tội phạm; công tác khởi tố, điều tra; nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp; nâng cao chất lượng công tác xét xử và hạn chế án trả điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

- Cơ quan thi hành án dân sự hai cấp tập trung rà soát, phân loại vụ việc thi hành án dân sự, có biện pháp giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn cho Chấp hành viên và Thư ký thi hành án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2018 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, ĐN.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH

KT. TRƯỞNG BAN

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Lan Phương